

平成14年度「NGO/NPO・企業環境政策提言」応募用紙

|        |                 |              |
|--------|-----------------|--------------|
| 団体・企業名 | 持続可能な社会を目指す市民の会 | 担当者名<br>大吉啓司 |
|--------|-----------------|--------------|

[政策提言の内様]

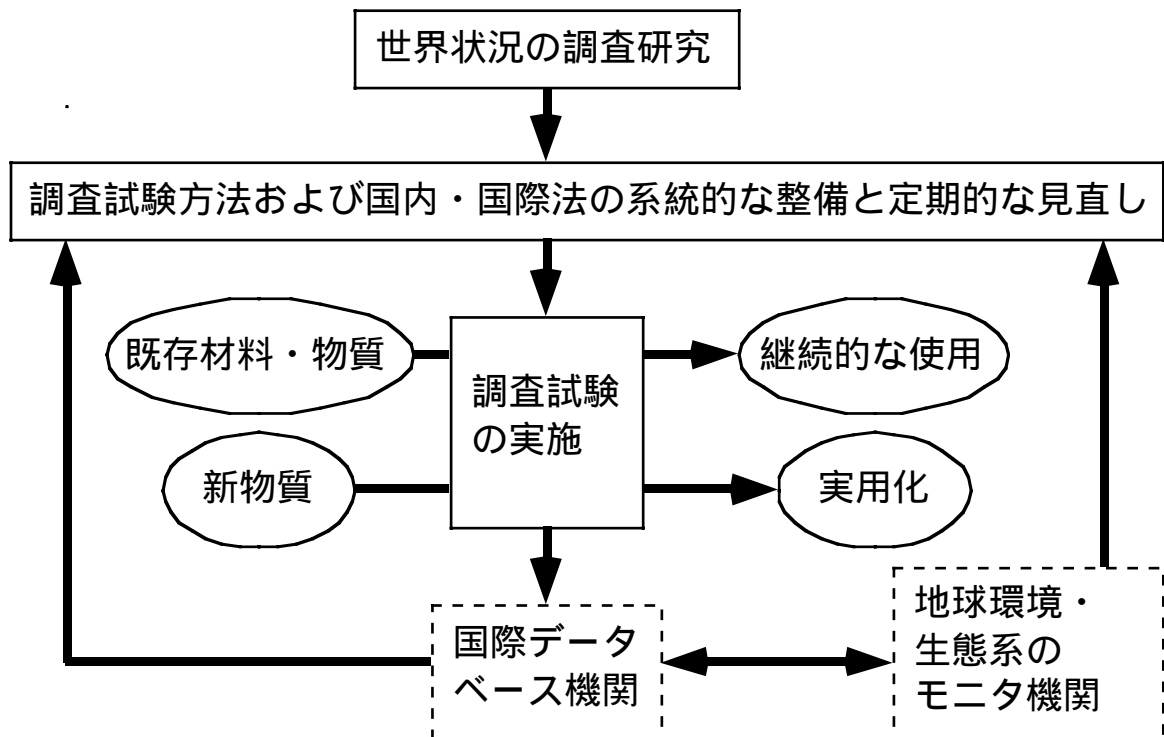
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                               |                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|
| 政策のテーマ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 化学物質・材料が環境に及ぼすリスクに関する調査研究と法整備 |                                     |
| 政策の分野                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 番号                            | 化学物質対策                              |
| 政策の手段                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 番号                            | 調査研究・技術開発・技術革新<br>法律および国際条約の制定または改正 |
| <p><b>政策の目的</b></p> <p>本提言は新物質や既存の化学物質・材料が自然環境や生態系に及ぼす影響について、現在どのような調査研究が行われているか世界の状況を調査整理し、新たな評価方法を系統的に検討する。最終的には法整備を行う。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                               |                                     |
| <p><b>提言を行うこととなった背景および現状の問題点</b></p> <p>現在世界中で自然界に存在しない物質が大量に合成されている。その一部は実用化され、大量に生産され消費されている。しかし、それらの一部は予想もしなかった影響を地球環境や生態系に及ぼすことが明らかになってきた。たとえばフロンによるオゾン層の破壊とそれに伴う遺伝子の損傷や環境ホルモンなどの内分泌かく乱物質による生殖器官の異常は既に重大な社会問題になっている。これは、問題が発覚してから調査を開始し、その原因物質を特定するという、従来の手順に重大な欠陥があることを意味している。それにもかかわらず、あらかじめ地球環境や生態系に対する影響を予見する試みは少ない。この理由として、対象とする系が複雑であり、どのような調査試験が必要十分であるか明らかではないこと、現在大量に生産されている物質に関して当該企業との利害関係が生じること、新規物質の実用化に関しては調査期間を要することで開発した企業が市場のタイミングを逃す可能性があること、などの要因が挙げられる。しかし、フロンによるオゾン層の破壊のように重大な問題が発覚してからその製造を停止しても極めて甚大な影響が長期間続くことがあることを考慮すると、新物質を全く使わず、既存かつ環境負荷が少ない物質（または自然界に存在する物質）で社会に必要とされる物資を循環供給するか、あるいは既存の材料の継続的な使用と新物質の実用化においてなんらかの評価システムが必要であり、現在、それが存在しないことは極めて遺憾である。先のオゾンホールや環境ホルモンの例でも予測を越えた事態が起きることが常であり、完全な予防システムの構築は期待できない。しかしながら、自然界に存在しない化学物質の製造と使用を社会が認める状況が続く限り、この種のシステムの構築とそれを逐次改善することは必要不可欠と考える。</p> |                               |                                     |

## 政策の概要

- 1) 既存の材料や物質が地球環境や生態系に及ぼす影響について、現在どのような調査研究が行われているか世界の状況を調査整理する。さらに、考える調査試験項目を系統的にまとめ、整備する。
- 2) 既存の材料や物質、新規物質の使用に関して1)を基にした法整備を行う。この際、問題が明らかになったものは製造を即刻あるいは段階的に禁止するなどの措置をとる。
- 3) 既存の材料や物質、新物質について系統的な調査試験を実施し、データベース化する。
- 4) 国際データベース機関やモニター機関と連携し、試験方法や法を逐次見直す。

## 政策の実施方法と全体の仕組み

### 化学物質・材料が環境に及ぼすリスクに関する調査研究と法整備



点線四角内は試験方法や法整備を見直すためにフィードバックをかけるための既存の協力機関

## 政策の実施主体

世界状況の調査研究：文部科学省、環境省、民間調査機関など  
法整備と施行：政府（内閣）、環境省、民間シンクタンク  
（強力なリーダーシップが必要）  
調査試験の実施：中立公正な複数の機関（民間、公的機関を双方含む）

### フィードバックをかけるための連携機関

データベース：化学物質の安全性に関する国際機関  
モニタ：地球環境や生態系を監視している国内・国際機関

### 政策の実施により期待される効果

本政策により、化学物質・材料が地球環境や生態系に及ぼすリスクに関する調査研究を実施し、法を整備・施行しても、現在の知識や技術で完全な予防システムを構築することを期待してはならない。なぜなら、フロンとオゾン層の様な例はそれまでに全く予期できなかったメカニズムにより発生した現象であり、このような例は今後も発生するものと考えねばならない。

しかしながら、自然界に存在しない化学物質の製造と使用を現在の社会が是認する状況が続く限り、この種のシステムを構築し、その後の新たな知見を加えて定期的に改善するアプローチは必要不可欠と考える。たとえ構築したシステムが完全でなくとも、1件でも被害を未然に防止することができれば、これを構築した価値はあるものとする。

本提言を執筆後に判明したことであるが、化学物質が生態系に及ぼす影響に関する世界的な評価方法の調査と日本における審査・規制のあり方に関しては生態系保全等に係る化学物質審査規制検討会が本年3月に発表した調査報告書が環境省のホームページに掲載されている。本提言はこれより守備範囲が広く、化学物質や材料が生態系のみならず地球環境に及ぼす影響をも含む総合的なものである。

### パンフレット等添付資料名

なし。